

Terra nostra

Bulletin d'échanges sur les mécanismes de contrôle citoyens appliqués à la gouvernance locale et aux industries extractives

Journée du 12: Des outils pour l'engagement citoyen



Au cours de la journée du Mardi 12, un accent particulier a été accordé à l'application de la « fiche d'évaluation par la communauté » et du budget sensible au genre. La dynamique de la familiarisation avec les outils CCAP s'est poursuivie avec tous les participants. La fiche d'évaluation par la com-

munauté (Community Score card) constitue un outil de suivi et d'évaluation de la qualité des services offerts aux populations. L'utilisation de cet outil offre aux communautés et aux fournisseurs de services publics l'opportunité de se mettre d'accord sur les critères d'appréciations en vue d'améliorer la qualité des services publics.

La présentation du budget sensible au genre a décrit la démarche d'élaboration d'un budget prenant en compte la dimension genre. Cette session s'est d'abord penchée sur la clarification

conceptuelle, car une mauvaise compréhension du concept « genre » peut porter un biais dans l'élaboration et la mise en œuvre des actions de développement. La présentation du BSG a soulevé beaucoup de questions dont la possibilité de son utilisation pour des besoins d'évaluation de projets/programmes de développement.

La qualité des débats en plénière a montré que les participants ont accordé de l'intérêt aux thèmes abordés. Mais une des leçons de la journée est que l'engagement citoyen et la volonté

politique restent les conditions sine qua non pour l'amélioration du contrôle citoyen de l'action publique et que quelque soit l'outil ou l'approche mise en œuvre il faut que les citoyens soient au cœur des processus d'élaboration des actions de développement pour garantir leur pertinence, leur équité et leur efficacité.



BSG: Budget sensible au genre



Le Budget Sensible au Genre n'est pas un budget séparé pour les femmes. C'est un budget qui tient compte des différences, ainsi que

des rapports sociaux entre individus, femmes et hommes et au niveau familial/ménage, dans la préparation, la présentation et l'exécution du budget. Il inclut l'analyse genre dans la gestion des finances publiques. Il examine les conséquences de la répartition des recettes et des dépenses sur les hommes et les femmes et évalue les implications pour l'emploi,

les revenus, les biens de production, l'accès au crédit ainsi que sur les facteurs qui influent sur les obstacles et opportunités différenciés auxquels sont confrontés les femmes et les hommes en tant qu'acteurs économiques et sociaux.

Il ne s'agit donc pas de ségrégation budgétaire ni d'une augmentation des dépenses encore moins

une réduction du budget.

C'est un outil d'analyse des allocations des ressources budgétaires qui s'inscrit parfaitement dans une démarche inclusive d'élaboration du budget. En ce sens, c'est un complément du Budget Participatif. Il permet des prises de décisions informées et équitables, et une gouvernance transparente et efficace.

Débat: entre Indicateurs/critères communautaires et normes



La sempiternelle question sur la pertinence des indicateurs et/ou critères locaux dans les dispositifs de suivi évaluation participatif s'est de nouveau reposée lors des débats du mardi sur le suivi évaluation participatif.

Les acteurs estiment bien le communautaire d'entendu qu'ils doivent être définis par les communautés ou organisations bénéficiaires, mais leur formulation et la distinction entre critères et indicateurs est parfois complexe voire même normé. Il est ressorti des conclusions majeures : Quelque soit le nom que l'on donne « indicateurs » ou « critères » l'objectif doit être de fournir des bases objectives pour mesurer ou observer une action, son évolution et ses résultats. Il n'est pas pertinent à l'échel-

Les acteurs estiment bien le communautaire d'entendu qu'ils doivent être définis par les communautés ou organisations bénéficiaires, mais leur formulation et la distinction entre critères et indicateurs est parfois complexe voire même normé. Il est ressorti des conclusions majeures : Quelque soit le nom que l'on donne « indicateurs » ou « critères » l'objectif doit être de fournir des bases objectives pour mesurer ou observer une action, son évolution et ses résultats. Il n'est pas pertinent à l'échel-

Il faut donc que les chercheurs, bailleurs puisque le processus de SEP est avant tout un processus local pour et par les communautés. Leurs propres critères et/ou indicateurs peuvent être ou ne pas être pris en charge par ce processus. Il n'en est pas moins légitime et pertinent. Et les résultats

Il y a donc lieu d'amener tous ces partenaires techniques et financiers à accepter les unités de mesure communautaires quitte à établir des méthodes de conversion et de transpositions selon leur propres normes, voire même des processus complémentaires si cela est vraiment nécessaire.

La parole aux participants



Ainsi, les bénéficiaires participent au suivi et à l'évaluation des activités en cours dans le village. Ils interpellent ou attirent l'attention des autorités communales en cas de besoin. Le contrôle se fait par la base du début à la fin du processus. Il est arrivé que des villageois, observe le mode de production des briques et remettent en cause leur qualité par rapport au critères préalablement définis.

**Marc Zougrana,
Maire de la Commune de
Dapelogo**

La commission d'attribution des marchés communaux, dans la commune de Dapelogo, au Burkina Faso, comprend les bénéficiaires : comité villageois de développement, conseillers villageois, les services techniques concernés, le comité suivi évaluation communal.

La participation en tant que critère d'appréciation de l'implication des populations revêt plusieurs formes et aspects.

1. La présence physique sans contributions/propositions
2. La présence physique avec des propositions non écrites
3. L'envoi de contribution écrite (par email et autres)
4. L'envoi de message oraux (par téléphone, personne interprète ou autre)



Boubacar Macalou

Sourires...

Un policier de la République très Démocratique du Gondwana rentre chez lui et gifle son ainé, bon élève en regardant son cahier. Il passe à celui du benjamin cancre reconnu et lui caresse la tête: Comment tu fais, demande l'ainé. Tu oublie que c'est un policier, je lui ai mis 1000F dans mon cahier.

Genre: concept revisité et préjugés levés



Le genre n'est pas qu'une affaire de femmes ! A l'inverse du sexe qui se réfère aux différences biologiques entre hommes et femmes qui sont universelles, le genre pose

les relations, les rapports sociaux entre sexes qui sont aussi des rapports de pouvoirs. L'analyse genre doit donc être contextualisée car les relations sont susceptibles de changer avec le temps. Elles sont largement variables, tant d'un pays à l'autre que parmi les différents cultures et contextes à l'intérieur d'un pays. Élément très important, elles sont donc susceptibles d'être transformées. Elles peuvent changer et changent. C'est ce changement qui doit être maîtrisé de façon

à garantir l'épanouissement des deux sexes.

C'est un concept sérieux qui a fait l'objet de recherche scientifique et qui a démarré au sein de la prestigieuse université de Harvard. Aujourd'hui, la problématique genre souffre de son succès. Il est très utilisé mais souvent mal compris et suscite même des blocages. Le genre n'est pas une affaire de femmes ! Il se trouve que ce sont les organisations de femmes à différentes échelles qui l'ont adopté et en font leur cheval de bataille.

Il faut également reconnaître que dans les rapports sociaux hommes-femmes, la contribution sociale et économique des femmes est souvent méconnue et peu reconnues. Il en est de même pour leurs besoins du fait de leur faible représentation dans les processus de prises de décision et dans la gestion des ressources communes.

3 questions clés pour l'adoption d'une analyse genre

Si vous répondez oui, à l'une de ces questions, vous devez utiliser les outils d'analyse genre dans tout le processus politique, le cycle de programme, de la conception à l'exécution/suivi et selon une approche participative tirée par les résultats

1. Votre projet est-il destiné à une (des) population(s) cible(s)?
2. Votre projet et/ou la réalisation de vos objectifs seront-ils influencés par le comportement, les activités de populations spécifiques ?
3. Y- a-t-il des différences entre les femmes et les hommes dans le domaine en question... par rapport aux activités, aux droits, aux ressources, à la représentation, par rapport aux normes et aux valeurs liées au genre ?

A connaître: la terminologie genre

Insensible au genre: projet d'ordre général qui n'a aucune analyse genre et est donc implicitement biaisé

Neutre au genre: projet qui tient compte des différences entre les sexes mais ne vise pas la transformation des relations de pouvoir entre eux

Sexo-spécifiques: projet qui vise les femmes ou les hommes en fonction de leurs différences et qui n'utilise pas forcément l'analyse genre

Action positive: projet destiné à corriger les désavantages auxquels font face les femmes, hommes, filles ou garçons

Sensible au genre: projet d'ordre général qui incorpore une analyse genre et vise l'élimination progressive des inégalités

Adjaratou fatou Ndiaye
UNIFEM, Sénégal

Visite de terrain du jeudi 14 octobre 2010

L'objectif est de permettre aux participants de discuter avec les acteurs locaux de la transparence dans la gouvernance locale et d'appliquer les outils présentés pendant l'atelier.

Site de Popenguine

Il s'agit d'une nouvelle commune créée en 2009 qui regroupe 3 villages anciennement liés à la communauté rurale de Diass. Situé à 30km au nord ouest de Saly, peuplée de 15 000 habitants. Le forum portera sur le budget participatif sensible au genre.

Dans cette commune se trouve par ailleurs le sanctuaire marial lieu de pèlerinage chrétien et la résidence secondaire du Président de la République.

Site de Sindia

Village carrefour situé à 20km au nord est de Saly en pleine urbanisation rapide du fait de l'installation des carrières, de grands projets d'infrastructures, cimenteries, etc...

Le forum porte sur la problématique de l'exploitation des ressources naturelles (notamment extractives) par les privés. Ce site va polariser les deux communautés rurales, celle de Diass et de Sindia qui présentent les mêmes réalités socio économiques.

Site de Yene

Communauté rurale de 09 villages située dans la région de Dakar, à la limite sud ouest de la région du Cap Vert. Yene se trouve à 30km de Saly.

Elle est peuplée de 35 000 habitants majoritairement des Lébou. L'activité principale est la pêche.

Le forum ici portera sur l'évaluation de l'offre de service public relative à l'éducation avec la grille d'évaluation par les communautés.

Informations utiles

- Le départ aura lieu à 8h30 et le retour est prévu à partir de 16h30
- Trois bus seront mis à disposition des participants.
- Pour chaque site un rapporteur et un facilitateur devront être désigné, un staff de IED Afrique ou de ACCES assurera la traduction.
- Le déjeuner aura lieu sur place avec les communautés
- Des bouteilles d'eau seront mises à la disposition

